

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы»

13 марта 2024 года

№ 23

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 29.02.2024 № 1334 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы» (далее – Проект) – на 58 листах.

3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 5 листах.

4. Справочный материал – на 303 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 04 марта 2024 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа

Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

Выводы по результатам настоящей экспертизы Проекта сформированы на основании представленных ответственным исполнителем документов.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 19.09.2023 № 1540 (в редакции постановления администрации городского округа Красноуральск от 22.02.2024 № 245, далее — Программа).

2. Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу внесение изменений в Программу обусловлено увеличением объемов финансирования, направленных на финансирование мероприятий.

3. Проектом предлагается увеличить объемы финансирования Программы за счет средств местного бюджета на 17 353 831,88 руб.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 2 756 389 478,58 руб., в том числе:

- средства областного бюджета – 176 322 800,00 руб.;
- средства местного бюджета – 2 408 896 338,58 руб.;
- внебюджетные источники — 171 170 340,00 руб.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2024 год – 226 363 784,13 руб. (увеличение на 3 648 681,88 руб.);
- 2025 год – 192 857 369,09 руб. (увеличение на 16 027 260,00 руб.);
- 2026 год – 171 644 614,52 руб. (увеличение на 10 933 130,00 руб.);
- 2027 год – 1 023 713 480,00 руб. (уменьшение на 5 657 030,00 руб.);
- 2028 год – 554 348 978,00 руб. (уменьшение на 14 618 350,00 руб.);
- 2029 год – 405 471 888,84 руб. (увеличение на 7 020 140,00 руб.);
- 2030 год – 181 989 364,00 руб.

4. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» в 2024 году за счет средств местного бюджета внесены следующие изменения:

- Добавлено новое **Мероприятие 2.2.** «Разработка проектов на снос (демонтаж) объектов жилищного фонда, признанных аварийными» с объемом финансирования **15 000,00** руб. на оказание услуг по разработке проекта организации работ по демонтажу строительных конструкций здания МКД по адресу ул. Тагирова, д. 8 (представлены служебные записки и коммерческие предложения).

- **Мероприятие 3.2.** «Техническое обследование жилых домов» - объем финансирования составил 176 666,66 руб., увеличение на **148 333,33** руб. на выполнение работ по детальному инструментальному обследованию строительных конструкций перекрытия и стен подвала многоквартирного дома по адресу ул. 7 Ноября, дом 51.

Согласно служебной записке ведущего специалиста отдела капитального строительства общая площадь указанного многоквартирного дома составляет 1993,1 кв.м., из нее 427,5 кв.м. (21,4%) находится в муниципальной собственности.

В соответствии с пунктом 1 статьи кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) и частью 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежат на праве общей долевой собственности в том числе общие помещения и несущие конструкции дома.

Статьей 210 ГК РФ установлено, что собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, а согласно статьи 249 ГК РФ каждый участник долевой собственности обязан соразмерно своей доле участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также издержках по его содержанию и сохранению. Применительно к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме это положение детализировано в статье 39 и статье 158 ЖК РФ.

Согласно подпункта 9.3. пункта 1 статьи 14 ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений отнесены вопросы утверждения **порядка и перечня случаев** оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Порядок и перечень случаев утвержденный администрацией городского округа Красноуральск не представлен, сделать вывод о правомерности планирования средств (148 333,33 руб.) в полном объеме за счет средств местного бюджета **не предоставляется возможным.**

• Добавлено новое **Мероприятие 3.3.** «Ремонт муниципальных жилых помещений и (или) приведение их в состояние пригодное для проживания» с объемом финансирования **3 485 359,85** руб. В рамках данного мероприятия планируется провести ремонтные работы в 6 муниципальных квартирах по адресам:

- ул. Горняков, д 30 кв.1 — 1 324 000,80 руб;
- ул. 1 Мая, д. 24 кв. 74 — 239 176,56 руб.;
- ул. 1 Мая, д. 26 кв. 24 — 362 067,44 руб.;
- ул. Ленина, д. 15 кв. 46 — 338 648,32 руб.;
- ул. Ленина, д. 27 кв. 28 — 301 594,15 руб.;
- ул. Устинова, д. 112 кв. 23 — 919 872,58 руб.

В качестве подтверждающих документов приложены служебные записки, дефектные ведомости, локальные сметные расчеты.

✓ При проведении капитального ремонта квартиры по ул. Горняков, д. 30 кв. 1 планируется отремонтировать в том числе кровлю и фасад.

Пунктом 2 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) определено, что **жилым помещением** признается изолированное

помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства), также согласно пункта 6 указанной статьи многоквартирным домом признается здание, состоящее из двух и более квартир, включающее в себя имущество, указанное в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 36 настоящего Кодекса.

Согласно подпункта 3 пункта 1 статьи 36 ЖК РФ крыша и фасад являются **общим имуществом** собственников помещений в многоквартирном доме, следовательно, бюджетные средства на ремонт крыши и фасада запланированы в рамках мероприятия 3.3. **некорректно** (в части целевой статьи).

✓ При проведении ремонтов квартир по ул. 1 Мая, д. 24 кв. 74, ул. 1 Мая, д. 26 кв. 24, ул. Ленина, д. 15 кв. 46, ул. Ленина, д. 27 кв. 28, ул. Устинова, д. 112 кв. 23 планируется заменить на новые и (или) установить отсутствующие счетчики электрической энергии, счетчики холодной и горячей воды, электрические плиты и газовые плиты.

Согласно абзаца 3 пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» гарантирующие поставщики в ходе обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению **обязаны осуществлять приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), в отношении многоквартирного дома и помещений в многоквартирных домах, электроснабжение которых осуществляется с использованием общего имущества, при отсутствии, выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих гарантирующему поставщику, а также последующую их эксплуатацию.**

Также в соответствии с Постановлением администрации городского округа Красноуральск Свердловской области от 09.07.2013 № 1090 «Об организации установки индивидуальных приборов учета используемых воды и электрической энергии в муниципальных жилых помещениях» Муниципальное бюджетное учреждение «Муниципальный заказчик» является уполномоченным учреждением по организации установки индивидуальных приборов учета используемых воды и электрической энергии в муниципальных жилых помещениях. Финансирование расходов на установку индивидуальных приборов учета, используемых воды и электрической энергии в муниципальных жилых помещениях, осуществляется за счет средств бюджета городского округа Красноуральск, предусмотренных на реализацию долгосрочной муниципальной программы.

Документы, подтверждающие необходимость проведения замены электрических и газовых плит, не представлены. Пунктом 10 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» определено, что замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется специализированной организацией в рамках исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме и (или) договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, и (или) договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении). Самостоятельная замена указанного оборудования его владельцем без привлечения специализированной организации не допускается. Таким образом, сделать вывод о правильности расчета необходимых средств в сумме 3 485 359,85 руб. не представляется возможным.

- **Мероприятие 9.1.** «Организация деятельности по накоплению (в том числе по раздельному накоплению) твердых коммунальных отходов» - объем финансирования уменьшен на **11,3** руб. и составил 3 276 431,89 руб. Объемы финансирования откорректированы в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа Красноуральск.

5. В приложении «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций» за счет средств местного бюджета внесены следующие изменения:

Подпрограмма 1 «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения»

- ✓ **Объект 4** «Водогрейная блочно-модульная котельная, расположенная по адресу: Свердловская область, город Красноуральск, ул. Ленина, д. 50а» - объем финансирования увеличен на 16 027 260,00 руб. и составил 132 794 769,43 руб., в объемы финансирования мероприятий внесены следующие изменения:

- **Мероприятие 1** «Строительство водогрейной блочно-модульной котельной» - объем финансирования 2025 года увеличен на **16 027 260,00** руб. и составил 90 413 560,00 руб. в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа Красноуральск на строительство и реконструкцию систем и (или) объектов коммунальной инфраструктуры от 12.02.2024 № 69.

Подпрограмма 11 «Развитие газификации на территории городского округа Красноуральск»

✓ **Объект 1** «Газопровод поселков Краснодольский и Дачный» - объем финансирования уменьшен на 2 322 110,00 руб. и составил 116 349 060,00 руб., в том числе:

- 2026 год — 10 933 130,00 руб. (увеличение на 10 933 130,00 руб.);
- 2027 год — 15 981 460,00 руб. (уменьшение на 5 657 030,00 руб.);
- 2028 год — 7 020 140,00 руб. (уменьшение на 14 618 350,00 руб.);
- 2029 год — 7 020 140,00 руб. (увеличение на 7 020 140,00 руб.).

Финансирование газопровода поселков Краснодольский и Дачный планируется, в том числе за счет средств областного бюджета, однако распределение объемов финансирования по годам реализации (2026 - 2029 годы) и проценты софинансирования документально не подтверждены.

6. В связи с названными изменениями меняются и критерии оценки муниципальной программы. На этом основании в приложении «**Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы**» в 2024 году внесены изменения:

• добавлен новый **Целевой показатель 2.1.2.** «Количество разработанных проектов на снос (демонтаж) объектов жилищного фонда, признанных аварийными», который составил 1 единицу.

• **целевой показатель 3.1.2.** «Количество домов прошедших техническое обследование» увеличен на 1 единицу и составил 2 единицы;

• добавлен новый **Целевой показатель 3.1.3.** «Количество отремонтированных муниципальных жилых помещений и (или) приведенных в состояние пригодное для проживания», который составил 6 единиц.

7. Уточняемые объемы финансирования на 2024 год, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета, согласно решению Думы городского округа Красноуральск от 22.01.2024 № 105 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 15.12.2023 № 100 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение о бюджете)».

Ответственным исполнителем Программы в администрацию городского округа Красноуральск представлены заявки на внесение изменений в Решение о бюджете.

8. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- Паспорт Программы;
- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;
- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;
- приложение «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций»;
- приложение «Методика расчета целевых показателей муниципальной программы».

Вывод:

С учетом изложенного проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор Е.Н. Шмакова